

**Uchwała Nr SO.13.4012.122.2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 16 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złotów za 2024 rok**  
**wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz

Członkowie: Małgorzata Bekala

Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Złotów za 2024 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy, (przedłożone tut. Izbie w dniu 27 marca 2025 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2024-2030 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2024.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania planu finansowego za 2024 rok.

1. W części opisowej sprawozdania Wójt zawarł informacje o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach budżetu, w podziale na bieżące i majątkowe. Przedstawił realizację dotacji celowych na zadania bieżące, subwencji ogólnej, dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa, pozostałych dochodów bieżących, dochodów z majątku oraz dotacji przeznaczonych na realizację inwestycji. Wskazał stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Podał dane o skutkach obniżenia górnych stawek podatków, udzielenia ulg i zwolnień oraz umorzenia zaległości podatkowych. Przedstawił wykonanie wydatków bieżących w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz omówił realizację zadań inwestycyjnych. Poinformował o zrealizowanych przychodach i rozchodach budżetu.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
- dochody i wydatki w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową, w podziale na bieżące i majątkowe,
  - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
  - wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
  - wydatki na przedsięwzięcia realizowane ze środków funduszu sołeckiego,
  - wykonanie dochodów i wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
  - wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu gminy,
  - wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
  - zmiany w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2024 roku w stosunku do 2023 roku,
  - wykonanie dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
  - wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych dofinansowanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych,
  - wykonanie dochodów i wydatków realizowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co spełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
4. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono „Sprawozdanie z wykonania Planu Finansowego Biblioteki Publicznej Gminy Złotów im. ks. dra Bolesława Domańskiego z siedzibą w Radawnicy za 2024 rok”.
- Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

### III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Złotów za rok 2024 został wykonany nadwyżką w wysokości 2.771.668,62 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 4.119.671,94 zł), bowiem:
  - a) dochody zrealizowano w wysokości 71.837.388,55 zł, co stanowi 103,61 % planu, z tego:
    - dochody bieżące w wysokości 62.228.980,35 zł,
    - dochody majątkowe w wysokości 9.608.408,20 zł;
  - b) wydatki realizowano w wysokości 69.065.719,93 zł, co stanowi 94,02% planu, z tego:
    - wydatki bieżące w wysokości 54.779.519,64 zł,
    - wydatki majątkowe w wysokości 14.286.200,29 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W okresie sprawozdawczym nie zrealizowano przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym zaplanowanych w wysokości 3.575.000,00 zł.  
Ponadto Gmina dysponowała przychodami w łącznej wysokości 2.134.671,94 zł z tytułu:
  - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.371.328,68 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2024,
  - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 763.343,26 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2024.

Rozchody budżetu zostały zrealizowane w wysokości 1.590.000,00 zł (100,00 % planu), w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.  
Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024.
3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosło 2.890.000,00 zł, co stanowi 4,02 % wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 należności na koniec 2024 roku wynosiły 3.548.585,50 zł, w tym zaległości – 2.774.755,91 zł. Wójt w sprawozdaniu omówił ww. zaległości oraz poinformował o czynnościach podjętych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Wielkość zaległości na koniec roku 2024 w porównaniu z rokiem 2023 uległa zwiększeniu o kwotę 116.342,10 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.870.090,40 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych;
- 2) stwierdzono, że suma wykonania wydatków i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń);
- 3) w okresie od początku roku do 31 grudnia 2024 r. dokonano planowanych wydatków przeznaczonych na zapłatę odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 4567), pozostałych odsetek (§ 4580) oraz kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych (§ 4590) w łącznej wysokości 102.297,37 zł. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt Gminy poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków;
- 4) dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w wysokości 129.117,29 zł (rozd. 75618 § 0480), a dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zostały wykonane w wysokości 35.689,24 zł (rozd. 75618 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdział 85153) wykonano w łącznej wysokości 148.126,39 zł.

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 21.019,84 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2024 kwota środków z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynosi 37.699,98 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, iż uchwałą Nr XII.120.2025 Rady Gminy Złotów z dnia 28.03.2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały budżetowej na 2025 rok niewykorzystane środki zostały wprowadzone do przychodów budżetu (§ 905) i przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.);

- 5) zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie;
- 6) z pkt 3.13 „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” (tabele 26 i 27) sprawozdania wynika, iż dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały wykonane w wysokości 17.827,05 zł (rozd. 90019 § 0690), natomiast wydatki poniesione na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wyniosły 12.000,00 zł (rozd. 90001, § 6230). Różnica między dochodami, a wydatkami wynosi 5.827,05 zł.

Środki z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które nie zostały wykorzystane

w danym roku budżetowym należy wprowadzić do budżetu roku następnego (w przychodach budżetu w § 905) i przeznaczyć na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

- V. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2024.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.